

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol COM (2020) 791 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/30/10.03.2021,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol – COM(2020) 791 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) permiterea Europolului să emită „alerte de tip informare” despre suspecți și infractori ca o nouă categorie de alertă în Sistemul de Informații Schengen (SIS) reprezintă o schimbare importantă de paradigmă pentru SIS, întrucât până acum doar statele membre puteau introduce, actualiza și șterge date în SIS, iar Europol avea acces „numai în citire” la toate categoriile de alertă.
- b) propunerea va avea de asemenea un impact asupra statelor membre cu privire la actualizarea sistemelor naționale, conectate la SIS central, pentru a putea afișa alerta Europol către utilizatorii finali. Cheltuielile legate de dezvoltarea sistemelor naționale conectate la SIS central vor fi acoperite de resursele disponibile statelor membre în cadrul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și menținerea SIS.
- c) propunerea va necesita, de asemenea, ca Europol să creeze o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în SIS central.

(2) Formulează următoarele observații:

- a) propunerea de Regulament ridică preocupări prin prisma faptului că introducerea acestui tip de alertă de către Europol ar putea determina multe acțiuni în instanță, pentru simplul fapt că o persoană este introdusă în sistem, în baza unei solicitări a Europol, care nu survine ca solicitare expresă din partea unei autorități polițienești/judiciare. Calitatea de suspect presupusă de Europol nu este un motiv suficient și nici proporțional cu măsura introducerii într-un sistem ca SIS, conceput pentru luarea unei acțiuni concrete și nu doar de informare;
- b) este oportună menținerea stării de fapt actuale, respectiv introducerea în Sistemul de Informații Schengen a alertelor doar de către statele membre, fiind un instrument dedicat acestora;
- c) o eventuală capacitate a Europol de a introduce semnalări în SIS nu este de natură să furnizeze valoare operațională adăugată eforturilor derulate de statele membre, în condițiile în care aceasta ar avea rol doar de identificare a prezenței cetățenilor din state terțe pe teritoriul european, într-un anumit moment, iar informarea statelor membre interesate ar fi ulterioară notificării Agenției europene;
- d) în cazul adoptării propunerii este necesar să fie determinat impactul bugetar asupra statelor membre, întrucât în baza evaluării Comisiei Europene, la nivel european, va fi necesară suma de 1.820.000 EUR, pentru perioada 2021-2022, precum și asigurarea sumelor necesare în bugetul UE.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din martie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, martie 2021

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Metă: 30
10.03.2021
XXXV/1182/11.03

La Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol

COM (2020) 791 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol, COM (2020) 791 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de **9 martie a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri a participat secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Externe și un reprezentant al Ministerului de Interne.

Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au transmis observații.

Celelalte comisii permanente sesizate nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Prezenta inițiativă legislativă vizează să elimine limitările Europol în ceea ce privește punerea, în mod direct și în timp real, la dispoziția agenților din prima linie din statele membre a analizei sale a datelor primite de la țările terțe și organizațiile internaționale.

Prin prezenta propunere de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 se urmărește extinderea domeniului de aplicare al SIS ca urmare a creării unei noi categorii separate de semnalări care să fie

utilizată de Europol pentru a transmite astfel de date, în condiții stricte, agenților din prima linie din statele membre.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată:

- temeiul juridic al propunerii este reprezentat de articolul 88 alineatul (2) litera (a) din TFUE - mandatul Europol, iar alineatul (2) litera (a) din articolul menționat se referă în mod specific la colectarea, stocarea, prelucrarea și analizarea informațiilor, precum și la schimbul de informații, în special a acelor transmise de autoritățile statelor membre sau de țări ori autorități terțe.
- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5

2. consideră că:

- permiterea Europolului să emită „alerte de tip informare” despre suspecți și infractori ca o nouă categorie de alertă în Sistemul de Informații Schengen (SIS) reprezintă **o schimbare importantă de paradigmă pentru SIS, întrucât până acum, doar statele membre puteau introduce, actualiza și șterge date în SIS**, iar Europol avea acces „numai în citire” la toate categoriile de alertă.
- propunerea va avea, de asemenea, un impact asupra statelor membre cu privire la actualizarea sistemelor naționale, conectate la SIS central, pentru a putea afișa alerta Europol către utilizatorii finali. Cheltuielile legate de dezvoltarea sistemelor naționale conectate la SIS central vor fi acoperite de resursele disponibile statelor membre în cadrul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și menținerea SIS.
- Propunerea va necesita, de asemenea, ca Europol să creeze o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în SIS central.

3. formulează următoarele observații:

- propunerea de Regulament ridică, însă, **preocupări** prin prisma faptului că **introducerea acestui tip de alertă de către Europol ar putea determina multe acțiuni în instanță**, pentru simplu fapt că o persoană este introdusă într-un sistem, în baza unei solicitări a Europol, care nu are la bază o solicitare expresă din partea unei autorități polițienești/judiciare. Calitatea de suspect presupusă de Europol nu este un motiv suficient și nici proporțional cu măsura introducerii într-un sistem ca SIS, conceput pentru luarea unei acțiuni concrete și nu doar de informare;

- este oportună menținerea stării de fapt actuale, respectiv introducerea în Sistemul de Informații Schengen a alertelor doar de către statele membre, fiind un instrument dedicat acestora;

- o eventuală capacitate a Europol de a introduce semnalări în SIS nu este de natură să furnizeze valoare operațională adăugată eforturilor derulate de statele membre, în condițiile în care aceasta ar avea rol doar de identificare a prezenței cetățenilor din state terțe pe teritoriul european, într-un anumit moment iar informarea statelor membre interesate ar fi ulterioară notificării Agenției europene;

- în cazul adoptării propunerii este necesar să fie determinat impactul bugetar asupra statelor membre întrucât în baza evaluării Comisiei Europene, la nivel european, va fi necesară, suma de 1.820.000 EUR, pentru perioada 2021-2022, precum și asigurarea sumelor necesare în bugetul UE.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la Raport la COM (2020) 791 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR,

Senator Vlad Mircea Pufu